

Naturstyrelsen
Haraldsgade 53
2100 København Ø
Att: Annette Rasmussen
e-mail: andnr@nst.dk

19. september 2012

Vedr.: Vedr.: Høring over ændring af adgangsvejledningens afsnit om udyrkede arealer

Med e-mail af 28. august 2012 har Naturstyrelsen fremsendt et ændringsforslag til adgangsvejledningens afsnit om offentlighedens adgang til udyrkede arealer, idet Styrelsen samtidig anmoder om Skovforeningens bemærkninger hertil inden den 25. september.

Ændringerne er aktualiseret af den netop vedtagne lov om randzoner.

Det fremsendte materiale giver Skovforeningen anledning til følgende kommentarer:

Principielle synspunkter

Skovforeningens principielle holdning er, at den tolkning af lovens og bekendtgørelsens juridiske rækkevidde, som er truffet af landets øverste myndighed på naturområdet - når der ses bort fra domstolene - (nemlig Natur- og Miljøklagenævnet), fortsat må ligge til grund for Naturstyrelsens tolkning af begrebet "udyrkede arealer" og således bestemmende for adgangsretten i dag.

Denne tolkning bør således stå ved magt indtil Nævnet – bl.a. på baggrund af fremkomsten af ny viden – måtte fremkomme med en anden kendelse. I modsatte fald blander man den lovgivende og dømmende myndighed sammen.

Med det fremsendte forslag til ændret vejledning indføres der indholdsmæssige ændringer i definitionen af begrebet "udyrkede arealer" på trods af, at naturbeskyttelsesloven ikke samtidig er ændret. Dette finder Skovforeningen helt uacceptabelt.

Konkrete bemærkninger

Konkret er der modstrid mellem det fremsendte udkast til vejledningstekst og det medsendte oversigtsskema.

Således står der i vejledningsteksten følgende: *"Driftsformen skal præge arealet og enge, hvor der foretages høslæt [der skal stå: "høslæt"] opfattes ikke som udyrkede arealer."*

Dette er stort set i overensstemmelse med den hidtidige tolkning af begrebet "udyrkede arealer".

I oversigtsskemaet står der imidlertid noget ganske andet.

Der står, at der ikke er adgang til: *"Ferske enge og strandenge, hvis de dyrkes/gødskes, i den periode, hvor der foretages høslæt samt når de afgræsses"*.

Oversigtsskemaets indhold er således noget ganske andet en vejledningstekstens indhold. Nemlig at der er adgang til sådanne arealer når der ikke er en umiddelbar aktivitet på arealet og dermed opfattes de som udyrkede arealer i de perioder, hvor maskinerne *ikke* kører på arealet samt i perioder, hvor der *ikke* foretages græsning.

Her er det altså ikke længere arealets karakter som værende dyrket/udyrt, der benyttes som vurderingskriterium for adgangsretten, men i stedet om der er en fysisk aktivitet på arealet.

Dette er i skarp modstrid med lovens bogstav, lovens forarbejder og hidtidige administration.

Styrelsen forsøger hermed at ændre en fortolkning af begrebet "udyrkede arealer", der har været gældende siden naturbeskyttelsesloven fra 1937 gav befolkningen adgang til offentligt ejede udyrkede arealer og 1969-loven, der også gav adgang til private udyrkede arealer.

Denne nytolkning af begrebet "ferske enge og strandenge" er Skovforeningen *meget* uenig i, og vi finder heller ikke, at den er i overensstemmelse med den nyligt vedtagne randzonenlov, der jo *netop ikke* samtidig ændrede naturbeskyttelsesloven – og dermed heller ikke kan ændre de definitioner, der ligger i denne lov.

Ændringen kan heller ikke finde støtte i randzonenlovens forarbejder og forudsætninger og den administration, som Naturklagenævnet har praktiseret i årtier.

Den nye formulering har heller *intet* at gøre med, at der skulle være fremkommet ny viden om de botaniske forhold ved udyrkede arealer. Det er en selvstændig ændring i *definitionen* af begrebet udyrkede arealer. Nemlig at arealtypeerne er udyrkede, når der ikke kører maskiner på arealet og når disse afgræsses. En sådan ændring finder Skovforeningen ikke kan ske gennem en ændring af randzonenloven.

I oversigtsskemaet skriver man særskilt om bræmmer, at:

- Adgang er tilladt på *"Bræmmer langs vandløb på udyrkede marker/arealer"*
- Adgang ikke er tilladt på *"Bræmmer langs vandløb på dyrkede marker"*

Ud over, at der – hvis ændringen af vejledningen skal være udtryk for at være en opfølgning på randzonenloven - skal stå *"Randzoner"* og ikke *"Bræmmer"* kan teksten vanskeligt forstås.

Reglerne efter randzonenloven er, at der er adgang til randzoner, hvis de er udyrkede i naturbeskyttelseslovens forstand, mens der ikke er adgang på øvrige randzonearealer.

Det er det oversigtsskemaet skal udtrykke.

Med venlig hilsen



Hans M. Hedegaard